

L'AGURAM est l'organisme d'étude et d'ingénierie pour l'aménagement et le développement territorial qui accompagne la métropole messine et les agglomérations de Moselle depuis plus de 45 ans. Elle est véritablement ancrée dans les territoires, en appui des élus, pour vous offrir une **intervention sur mesure** et une **relation de proximité**. Par son ADN partenarial et ses **compétences pluridisciplinaires**, elle construit une vision à 360° entre les acteurs. Elle fait du lien entre plusieurs échelles de territoire pour élaborer des projets d'envergure et des stratégies qui font sens. L'agence est donc un outil pour construire des **alliances et réciprociétés territoriales**. Par ses observations et analyses, elle fait fonctionner les coopérations, leviers puissants pour aider les territoires à se penser et se construire sur le mode de l'interdépendance et non de l'indifférence ou de la concurrence, et relever, ensemble, les défis des transitions écologiques et socio-économiques.

Les crises que nous traversons nous ont invités à élargir le champ de nos prospectives. Pour atteindre le zéro carbone et construire une société qui prend soin de ses territoires et de

leurs habitants, nos travaux interrogent des thématiques transversales : espaces publics, mobilités actives, nature en ville, circuits courts, économie sociale et solidaire, modes d'habiter, santé et cadre de vie. L'agence aide à mettre en œuvre et révéler les initiatives qui permettent de construire des solutions originales, porteuses de résilience et accélératrices de changement. Dans cet esprit, l'AGURAM s'investit particulièrement auprès des collectivités dans les stratégies pour réenchanter les centres-villes, centres-bourgs et quartiers.

Enfin, elle a (ré)affirmé son rôle de **centre de ressources** et de **lieu de partage**, dans ses nouveaux locaux de la place Saint-Thiébauld, où les collaborateurs ont plaisir à vous retrouver. Je vous souhaite une belle lecture de ce rapport d'activité, qui offre un aperçu des expertises déployées en 2021.

Patricia Gout
Directrice générale

RAPPORT D'ACTIVITÉ

OBSERVER le territoire & ses pratiques
PRODUIRE des expertises multithématiques
PARTAGER les enjeux de l'aménagement du territoire

L'ESSENTIEL 2021

+ DE 25 CONVENTIONS PARTENARIALES

3 PLUI EN COURS

+ DE 200 PRODUCTIONS & CO-PRODUCTIONS

+ DE 600 RÉUNIONS au cœur des territoires ou en visio

56 ARTICLES SUR NOTRE SITE INTERNET

165 TWEETS comptant **80 000 VUES** (soit près de 500 vues par publication !)
+33 % par rapport à 2020

4 NOUVELLES ADHÉSIONS + DE 70 PARTENAIRES

1 DÉMÉNAGEMENT (retrouvez-nous au 27 place Saint-Thiébauld à Metz depuis juin 2021)

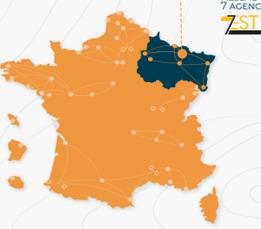
4 CHOSES À RETENIR SUR L'AGURAM

En tant qu'organisme d'étude et d'ingénierie sur l'aménagement et le développement territorial, l'AGURAM :

- apporte à la métropole messine et aux collectivités de Moselle, dont elle est un partenaire privilégié depuis près de 50 ans, un **appui technique et stratégique**, de l'élaboration jusqu'à l'animation des politiques publiques et projets de territoire ;
- réunit, autour de ses collectivités membres, l'État et les partenaires publics du développement urbain ;
- pilote des observatoires, produit des études et synthèses, propose des services numériques pour accompagner les élus dans leurs décisions ;
- dispose d'une équipe pluridisciplinaire qui privilégie des **approches multithématiques avec une logique prospective** : urbanistes, architectes, ingénieurs, économistes, sociologues, écologues, géographes, infographistes, cartographes, sigistes, statisticiens, etc.

LA FORCE D'UN TRAVAIL EN RÉSEAU

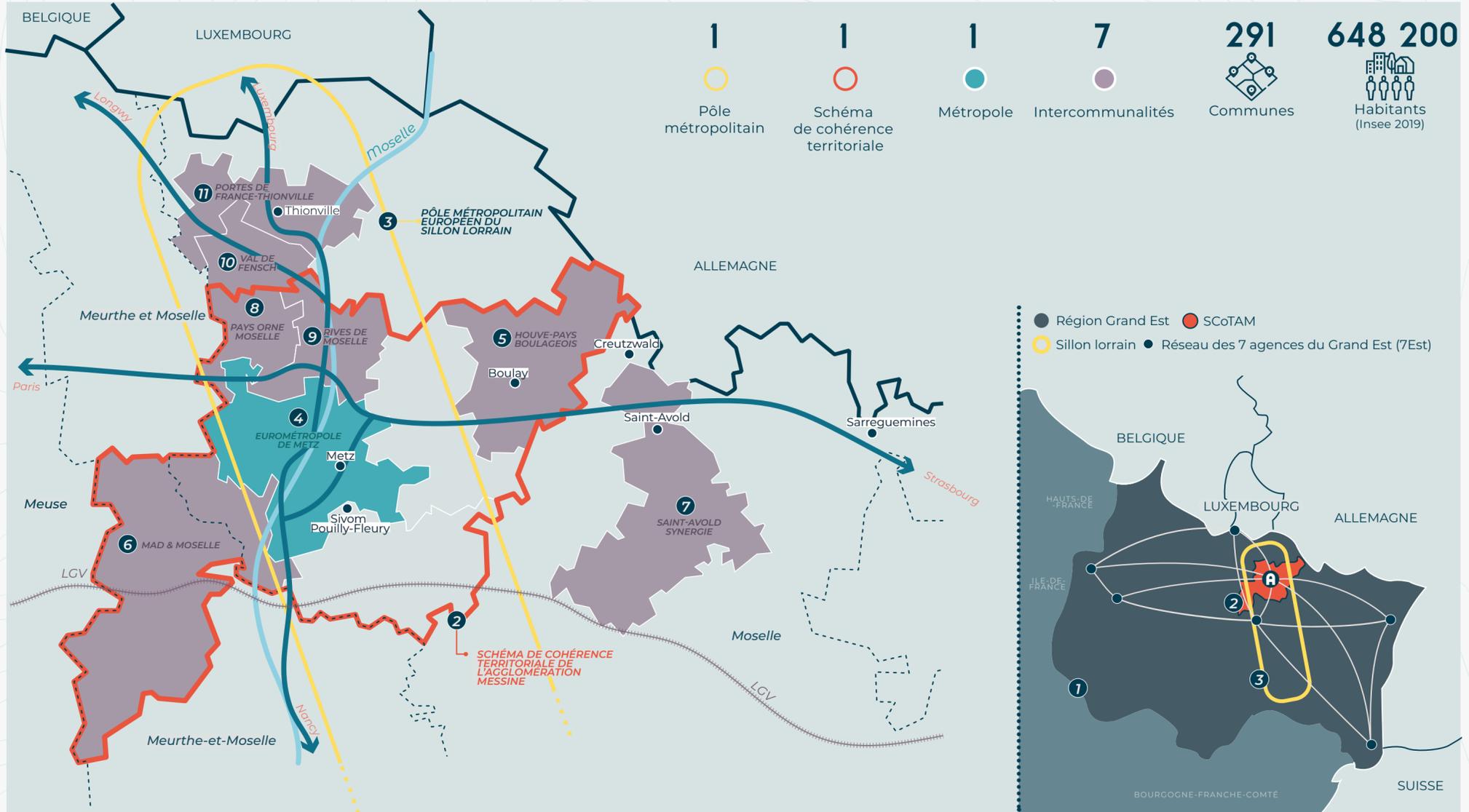
L'AGURAM est membre de la **Fédération nationale des agences d'urbanisme (Fnau)** : plus de 1 700 professionnels de l'aménagement du territoire, qui partagent leurs expertises et expérimentations. L'agence est également très mobilisée au sein du réseau des 7 agences Grand Est (7Est) et aux côtés des autres agences lorraines (Agape et Scalen).



Le saviez-vous ?

Les agences d'urbanisme ont été créées pour assurer des missions de service public, ce qui les place en dehors du champ d'application de la TVA (en application de l'article L121-3 du Code de l'urbanisme). L'AGURAM a un statut d'association et son financement est assuré en quasi-totalité par des fonds publics.

TERRITOIRES D'ÉTUDES



AXE 1 MÉTROPOLISATION & GRANDS TERRITOIRES

ÉCHELLE RÉGIONALE 1

- Grenelle des mobilités en Lorraine**, initié par la Région Grand Est, en partenariat avec le Pôle métropolitain européen du Sillon lorrain et l'État : les 3 agences d'urbanisme lorraines ont animé l'ensemble de la démarche et organisé les ateliers visant à faire émerger des thématiques phares. Près de 200 participants au total, malgré le contexte de crise sanitaire. Co-production des 2 volumes : *Diagnostics et enjeux thématiques* et *Livre blanc* présentant les 9 engagements et 27 propositions d'actions du Grenelle (novembre 2021). Un projet qui conforte l'intérêt d'aborder la mobilité à l'échelle lorraine, avec l'émergence d'un collectif lorrain à consolider, et d'articuler la vision stratégique avec des actions opérationnelles.



Signature du Livre blanc le 24 novembre 2021 à Pont-à-Mousson - E. Molodtsoff France 3 Lorraine

- Sillon lorrain** : accompagnement vers le positionnement stratégique du Pôle métropolitain par les 3 agences lorraines : production du *Plan stratégique du Sillon lorrain* (socle des ambitions partagées entre les collectivités qui le portent, février 2021).
- SCoT lorrains, appui à l'interSCoT** : webinaire et publication *Comment se déplace-t-on dans les 5 SCoT du Sillon lorrain ?*
- Besoins en logement dans les cœurs de ville, Action logement et Région Grand Est** : identification et qualification des besoins en logements des salariés et conditions d'attractivité des centres-villes dans le cadre des démarches Action cœur de ville avec un focus sur Thionville et Sarreguemines).
- Guide Aménagement des points d'arrêt ferroviaires TER, Région Grand Est** : réalisé par l'AGURAM et l'Aurum avec le réseau des agences d'urbanisme du Grand Est (7Est) pour aider à la réflexion sur les projets pouvant concerner les 350 points d'arrêt qui irriguent la région, tout en prenant en compte l'accès au site et l'intermodalité, le développement urbain et les services.

- Guide Plateforme régionale du foncier : vers un langage commun ?** : réalisé par les 7 agences d'urbanisme du Grand Est (réseau 7Est) pour décrypter l'artificialisation des sols dans la loi Climat et résilience.



Et + encore : urbanisme et santé (note méthodologique, benchmark sites, storyboard, accompagnement choix vidéaste) ; urbanisme circulaire dans le renouvellement des ZAE (synthèse *Comment renouveler les zones d'activités existantes ?*) ; projet de territoire et ZAN (séminaire plateforme régionale du foncier) ; Comité régional d'habitat et d'hébergement ; Commission régionale écoquartier ; Club régional PLUI.

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DE L'AGGLOMÉRATION MESSINE 2

- Construire le territoire de demain à travers un SCoT révisé** : accompagnement pour l'approbation de la révision en juin 2021 (modifications du dossier suite aux consultations et à l'enquête publique, mise en page, préparation des présentations, etc.) ; webinaire de lancement et 1ères productions du Document d'aménagement artisanal et commercial #DAAC (analyse de terrain, entretiens avec les acteurs/services/élus, diagnostic, enjeux, règles), en partenariat avec le bureau d'étude Bérénice ; accompagnement du territoire vers sa trajectoire ZAN ; contribution technique pour préparer la conférence des SCoT en 2022.



AXE 1 MÉTROPOLISATION & GRANDS TERRITOIRES (SUITE)

NORD LORRAINE - BASSIN MÉTROPOLITAIN 3

Bassin métropolitain, coopération sur les enjeux de mobilité partagés entre l'Eurométropole de Metz, les communes de commune des Rives de Moselle et du Pays Orne-Moselle : partage des enjeux à l'échelle de l'aire métropolitaine de Metz et besoins de coopération, avec une attention sur la demande et l'offre multimodale de mobilité.



Coopération nord-lorraine à 16 intercommunalités (espace Briey-Longwy-Thionville-Metz) dans le cadre du Pacte de relance et de transition écologique : coordination des groupes de travail et appui aux présidents des EPCI concernés pour identifier de possibles coopérations sur 9 thématiques opérationnelles ou stratégiques (compétitivité, hydrogène, mobilité, santé, frontaliers, numérique, etc.) ; organisation de 2 temps-forts le 14/12/2021 (voir encadré).

COOPÉRATION FRANCO-ALLEMANDE

Projet d'agglomération transfrontalière pour l'Euro-district Sarre-Moselle (Moro) : conception d'un jeu de rôle (Planspiel) et ateliers multi-acteurs pour ce projet pilote d'aménagement du territoire en association avec le bureau d'études allemand AGL.

UNE CHARTE DE COOPÉRATION POUR LE NORD LORRAIN

Les présidents des 16 intercommunalités nord-lorraines concernées par le phénomène frontalier avec le Luxembourg se sont réunis le 14/12/2021 pour signer une charte de Coopération du territoire. Cet espace, à cheval sur les départements de Moselle et Meurthe-et-Moselle, rassemble notamment l'Eurométropole de Metz, Portes de France-Thionville, le Grand Longwy, les Rives de Moselle et le Pays de Briey.

Par la même occasion, des Pactes territoriaux de relance et de transition écologique #PTRE entre l'État, la Région Grand Est et 9 EPCI nord lorrains ont été conclus.

2 temps forts ont été organisés par l'AGURAM, et précédés d'une présentation des résultats d'ateliers sur 9 thématiques de coopération par les élus porteurs. Objectif : mettre en place des actions concrètes dès 2022 pour répondre aux attentes des habitants.



HABITAT & POLITIQUE DE LA VILLE

Eurométropole de Metz/Ville de Metz 4

Observatoire territorial du logement étudiant #OTLE : labellisation fin janvier 2021 ; 1^{ère} année de mise en œuvre avec analyse de l'offre/demande de logements et de l'évolution démographique, etc. ; animation de la démarche (copil et cotech) ; contributions aux Assises de l'enseignement supérieur et de la vie étudiante (novembre 2021).

Prévention spécialisée : étude et Reper' de synthèse *Accompagner les jeunes en risque de rupture sociale* ; coanimation de la démarche.

Contrat local de santé #CLS2 : actualisation du diagnostic (volets santé, mobilité, environnement) et production d'une synthèse *L'Offre de santé du territoire messin*, groupes de travail thématiques.

Politique de la ville : suivi-observation du *Contrat de ville intercommunal* (tableau de bord des 3 quartiers de veille active de Montigny-lès-Metz) ; lancement d'une étude sur l'inclusion numérique dans les Quartiers prioritaires politique de la ville #QPV s'appuyant notamment sur des enquêtes auprès de la population, des acteurs du monde associatif et de la sphère publique.

Intercommunalités mosellanes 9 10 11

Rives de Moselle : réalisation du diagnostic en vue de la révision du Programme local de l'habitat #PLH ; élaboration du document-cadre fixant les orientations de la Conférence intercommunale du logement #CIL.

Val de Fensch : élaboration du document-cadre fixant les orientations de la Conférence intercommunale du logement.

Portes de France-Thionville : assistance technique OPAH-RU (appui consultation bureau d'études).



AXE 2 STRATÉGIE D'AGGLOMÉRATION

PLANIFICATION INTERCOMMUNALE

Eurométropole de Metz 4

Coordination technique et suivi du projet de #PLUI : appui à la démarche d'ensemble et animation avec une focale placée sur le volet foncier (SCoTAM II et loi Climat & résilience).

Diagnostic territorial sous forme de cahiers thématiques : diffusion des cahiers attractivité, habitat, économie et mobilité ; rédaction des cahiers Patrimoine, Morphologie urbaine, et du diagnostic agricole.

Projet d'aménagement et de développement durables #PADD : rédaction.

Règlement/OAP : tracé de l'enveloppe urbaine des communes ; recueil des souhaits communaux et bilans chiffrés de consommation foncière ; réalisation d'une centaine de plans masses pré-opérationnels, numérisation des 118 périmètres d'OAP habitat ; contribution à la méthodologie commune pour les OAP ; réalisation d'une trentaine d'OAP dont l'intégralité des nouvelles concernant la Ville de Metz ; 3 ateliers sectoriels (18 réunions) avec les élus ; mise à niveau de la commune de Roncourt.

Rapport de présentation : inventaire du stationnement automobile ; méthodologie de recensement du stationnement vélo ; rendu et intégration SIG ; réalisation d'une nouvelle méthode et d'un nouveau rendu pour l'analyse de la consommation foncière en lien avec la livraison des données OCS Grand Est et la loi Climat et résilience.

Intercommunalités mosellanes 5 6

PLUI Houve et Pays boulageois : élaboration du Projet d'aménagement et de développement durables #PADD.

PLUI Mad & Moselle : réalisation et présentation du diagnostic *Portrait de territoire & enjeux d'avenir à Mad & Moselle* ; création d'une exposition pour mettre un coup de projecteur sur les principaux enjeux pour l'avenir de l'intercommunalité lors de la tournée itinérante dédiée aux habitants.

Info : le territoire a été retenu comme pilote pour l'AMI Objectif #ZAN ; l'agence l'accompagnera dans cette démarche.

Et + encore : production de carnets d'actualité urbanisme & aménagement pour accompagner la planification intercommunale et décrypter ses évolutions réglementaires avec un focus sur la loi Climat & résilience.



MOBILITÉ

Eurométropole de Metz 4

Appui à la valorisation du réseau cyclable actuel : refonte et mise à jour de la base de données (SIG) existante et intégration du réseau projeté des nouveaux aménagements ; assistance du pôle mobilité dans les échanges avec Géovélo ; démarrage des travaux d'un atlas communal vélo.

Mise en œuvre du Schéma directeur cyclable : appui à la priorisation des investissements à réaliser (définition d'une méthodologie, analyse des itinéraires).

Transports collectifs en site propre #TCSP : appui dans la construction de la réponse au 4^e Appel à projet (Metz C et prolongement du Metz A).

Élaboration du Bilan Loti Mettis : production du document d'évaluation des impacts du Mettis A et B.

Étude de requalification du pont autoroutier de Moulins-lès-Metz : conseil et assistance auprès du pôle mobilité de la métropole.

Offre transports collectifs territoires périurbains : lancement d'une réflexion sur les solutions à mettre en œuvre pour améliorer la mobilité en périurbain (diagnostic, benchmark des solutions, etc.).

Offre transports collectifs de soirée et de nuit : benchmark de l'offre déployée dans des agglomérations comparables à celle de Metz.

Observatoire du stationnement de la métropole (publication du n°25 et production du n°26).

Intercommunalités mosellanes 7 8

Saint-Avoid-Synergie/Ville de Saint-Avoid : étude sur l'organisation de la mobilité dans le périmètre ORT.

Pays Orne-Moselle : volet diagnostic de l'accompagnement vers un Schéma directeur des mobilités.

Féy : volet diagnostic de l'étude de circulation.

ENVIRONNEMENT, CLIMAT-AIR-ÉNERGIE

Eurométropole de Metz/Ville de Metz 4

Plan Climat-air-énergie territorial : évaluation du #PCAET 2015-2021 (analyse, concertation, animation de réunions, rédaction du rapport d'évaluation) ; appui à la révision (analyses thématiques, étude de vulnérabilité, contribution au *Cahier des clauses techniques particulières* et à l'analyse des offres pour l'évaluation environnementale).

Renforcement de la Trame verte et bleue messine : analyses, proposition de plans d'action pour alimenter le programme de plantations 2021-2022 et déploiement dans 3 quartiers pour végétaliser, désimpermeabiliser, créer des passages à faune, etc. (Magny, Plantières-Queuleu, Borny).

Plan canopée messin : cartographie et analyses pour 3 quartiers (Magny, Plantières-Queuleu et Borny) ; proximité aux espaces verts (cartographie et analyses).

Végétalisation des cours d'école messines : poursuite des travaux pour la Ville de Metz : méthode, analyse environnement et usages, proposition d'actions pour 3 écoles (cartographie et analyses).

Intercommunalités mosellanes 5

Houve et Pays boulageois : après le diagnostic en 2020, élaboration de la stratégie et du plan d'action du **Plan Climat-air-énergie territorial** #PCAET, valorisation de la synthèse du diagnostic *Un territoire triplement engagé dans la transition écologique*.

CHANGEMENT CLIMATIQUE, QUELLES CONSÉQUENCES POUR L'EUROMÉTROPOLE DE METZ ?



Sécheresses, phénomènes extrêmes, le changement climatique va encore s'intensifier. Même si l'on parvient à stabiliser les émissions de GES à un niveau faible, la température moyenne augmentera de 1,5 à 2°C dès 2040. Pour que l'Eurométropole de Metz s'adapte au mieux, l'agence a réalisé une étude sur la vulnérabilité du territoire, dans le cadre de la révision de son Plan Climat-air-énergie territorial. D'après l'analyse des tendances et prévisions, plusieurs secteurs seront particulièrement touchés par le changement climatique :

Santé et cadre de vie des habitants : canicules, accentuation des îlots de chaleur et pics de pollution à l'ozone, inondations plus intenses et plus fréquentes ; la place de l'eau et du végétal devra être au cœur des politiques publiques.

Agriculture : difficultés concernant la ressource en eau et les variétés cultivées ; la diversification des productions et le développement de filières solides doivent s'engager.

Mais aussi : forêt et bois (désorganisation de la ressource, impacts sur la biodiversité, etc.) ; construction (ruptures d'approvisionnement, bâtiments et réseaux fragilisés) ; transport et logistique (dommages sur les infrastructures, tensions sur les chaînes d'approvisionnement).



AXE 3 PROJETS URBAINS & PLANIFICATION

REDYNAMISATION DES CENTRALITÉS & ÉTUDES URBAINES

Ville de Metz :
- quartier **Outre-Seille** : finalisation du diagnostic urbain multithématique, échanges transversaux, construction du plan d'action, animation du copil, aide à la définition des feuilles de route et élaboration du tableau de bord de suivi ;
- observatoire des gisements fonciers pour l'habitat destiné à améliorer les connaissances et guider l'action publique en anticipant les opportunités (déploiement pour 4 quartiers : Queuleu, Vallières, Borny, les Îles et production de travaux en lien avec l'étude Outre-Seille) ;
- plan guide des espaces publics du centre-ville : accompagnement de la ville et de la métropole pour construire la méthodologie (note de cadrage, objectifs, gouvernance, calendrier, feuille de route) et animation d'une réunion de travail interservices.

Ville de Boulay-Moselle : enquête auprès des commerçants ; ateliers thématiques ; construction diagnostic et plan d'action ; animation copil ; accompagnement étude pré-opérationnelle OPAH/OPAH-RU ; démarrage des travaux et échanges sur le projet de convention ORT.

Creutzwald : enquête stationnement/circulation ; workshop/café des commerçants ; atelier habitat.

Saint-Avoid : analyse des îlots stratégiques et projets urbains ; accompagnement de la démarche de reconversion de la caserne Ardant du Picq avec Matec et le CAUE (diagnostic préalable, mise en perspective à l'échelle de la ville, Casas et Scot du Val de Rosselle, visite d'un quartier référent, ateliers programmatiques et conception, 1^{ère} esquisse d'aménagement) ; étude gare Saint-Avoid - Valmont.

Petites villes de demain : accompagnement initial à Farébersviller-Freyming-Merlebach-Hombourg-Haut (rencontres territoire/partenaires).

OBSERVATION ET STRATÉGIE FONCIÈRES 4

Eurométropole de Metz : finalisation d'une note d'enquête préalable à l'élaboration d'une stratégie foncière et production d'une note de cadrage méthodologique pour l'observatoire du foncier en partenariat avec l'EPFGE.

Warndt-naborien : mission sur les friches en coopération avec l'EPFGE (séminaire, publication *Quels devenirs pour les friches ?*).

Observatoire des friches lorraines : coopérations entre les 3 agences d'urbanisme pour l'EPFGE ; formalisation de *Atlas des friches de Lorraine* et valorisation de l'outil (dont alimentation Cartofriches)

REVITALISATION À BOULAY-MOSELLE : UNE VÉRITABLE DYNAMIQUE DE PROJET !

En 2021, la ville a signé une convention Petite ville de demain et engagé une redynamisation de son centre-ville. L'AGURAM, qui accompagne la démarche, a apporté un approfondissement des thématiques concernant le centre-ville. L'agence a expérimenté des méthodes de collecte innovantes pour cette mission (ex : un relevé de terrain via un smartphone pour une compilation de données facilitée).

Cette matière a alimenté un diagnostic transversal initial. Un socle de travail enrichi au gré de 4 grands ateliers thématiques pilotés par l'agence regroupant les élus, services, acteurs et usagers du territoire. Commerce, habitat, stationnement, circulation, espaces publics, qualité de vie, animations : la collectivité a hiérarchisé les enjeux spécifiques auxquels son centre-ville est confronté et validé à l'automne un **solide plan d'action 2022-2026**.

L'agence a restitué ce plan en octobre 2021, en présence du sous-préfet, de la Banque des territoires et des parties prenantes. Une convention ORT sera signée en 2022.

Projet alimentaire territorial #PAT : finalisation et présentation de l'étude foncière agricole pour le développement d'une agriculture de proximité et diffusion du Reper' synthèse *Cultiver la métropole* ; participation à l'élaboration d'une stratégie agricole et assistance technique.

5G : contribution au groupe de travail urbanisme de la ville de Metz.

Intercommunalités mosellanes 7 11

Portes de France-Thionville/Ville de Thionville : observatoire dynamique de l'immobilier commercial (déploiement du service numérique Im'Observer, Reper' de synthèse des 1^{ers} résultats, formation et accompagnement sur l'application web).

Saint-Avoid Synergie/Ville de Saint-Avoid : observatoire dynamique de l'immobilier commercial (enquête de terrain auprès des commerçants, traitement des données, déploiement du service numérique Im'Observer) ;

- répertoire des produits, producteurs et commerces locaux (traitement des données, déploiement du service numérique Place au local/Datalim, plan de communication autour de l'application).



MEMBRES & PARTENAIRES



CONSEIL D'ADMINISTRATION (EXTRAIT)

- Pierre FACHOT / président**
conseiller délégué de l'Eurométropole de Metz, maire de Jussy
- Béatrice AGAMENNONE / 1^{ère} vice-présidente**
vice-présidente de l'Eurométropole de Metz, adjointe au maire de Metz
- Frédéric NAVROT / 2^e vice-président**
vice-président de l'Eurométropole de Metz, maire de Scy-Chazelles
- Cédric GOUTH / 3^e vice-président**
vice-président de l'Eurométropole de Metz, maire de Woippy
- Umit YILDIRIM / 4^e Vice-président**
vice-président de la CA Saint-Avoid Synergie, adjoint au maire de Saint-Avoid
- Henri HASSER / 5^e Vice-président**
vice-président de l'Eurométropole de Metz, maire du Ban Saint-Martin, président du SCOTAM
- Jean BAUCHEZ / Trésorier**
vice-président de l'Eurométropole de Metz, maire de Moulins-lès-Metz
- Marilène WEBERT / Secrétaire**
conseillère déléguée de l'Eurométropole de Metz, maire de Pouilly
- Denis BLOUET / Trésorier adjoint**
vice-président de la CC Mad & Moselle, maire de Corny-sur-Moselle
- Philippe SCHUTZ / Secrétaire adjoint**
vice-président de la CC Houve Pays-boulageois, maire de Boulay-Moselle

Retrouvez la liste complète de nos membres et nos documents cadres (instances sur www.aguram.org/aguram)

L'ÉQUIPE



Retrouvez toutes les publications de l'agence : www.aguram.org