



2019

AGURAM

RAPPORT D'ACTIVITÉ

ÉDITO

L'AGURAM est un partenaire privilégié des collectivités, et leur apporte son appui dans l'élaboration et l'animation de leurs politiques publiques et de leurs projets. Si ce savoir-faire est aujourd'hui reconnu, c'est grâce à la confiance que nous portent les élus et à l'implication de l'équipe de l'agence pour accompagner le développement des territoires. Cela fait écho à l'élargissement renforcé de notre assise territoriale, à la fois grâce à des partenariats renouvelés avec la métropole et les intercommunalités du Sillon mosellan, mais aussi grâce à de récentes collaborations avec de nombreuses villes, à l'image de Boulay-Moselle et de la Moselle Est. Cela fait également écho à un panel missions nouvelles ou de projets complexes, comme le souligne ce rapport d'activité.

En 2019, l'agence a aussi fait un bilan intermédiaire de son projet d'agence *Quelle agence pour demain ?* Ce regard nous a permis de faire le point sur les objectifs déjà atteints et de prendre toute la mesure de la période charnière qu'a su traverser l'agence. Les territoires membres ont évolué de manière significative : de nouvelles prises de compétences avec des intercommunalités élargies, une métropole qui a défini ses nouvelles ambitions à travers son projet métropolitain, la redynamisation des cœurs de villes, la finalisation du Schéma Grand Est Territoires, la révision du Schéma de cohérence territoriale de l'agglomération messine, etc. L'agence a su anticiper et accompagner ces mutations, et adapter ses méthodes de travail.

Trois priorités charpentent la vision renouvelée de notre projet d'agence : confirmer notre appui aux politiques publiques et aux projets transversaux, diversifier nos missions et innover, renforcer le dialogue avec les élus et la mise en débat.

La crise de la Covid-19 semble accélérer certaines transitions, et nous invite à élargir le champ de nos prospectives et à davantage investir les questions de vulnérabilité et de résilience de nos territoires. Les enjeux liés à la transition écologique, mais aussi ceux ayant trait aux mutations économiques comme aux défis sociétaux, s'imposent comme fils rouges de notre programme de travail. Tout comme les interrogations liées à l'espace public, les mobilités actives, les modes d'habiter, la place de la nature en ville, les circuits courts, l'urbanisme transitoire, l'attractivité, le numérique et les transformations de l'économie.

Qu'il s'agisse d'accompagner les démarches à grande échelle, régionale, lorraine ou transfrontalière, de construire la métropole de demain, en favorisant le dialogue avec les communes et EPCI, ou d'aller au cœur des villes, villages et quartiers pour les faire (re) vivre par le projet urbain, l'agence est au service de vos projets de territoire. Au plaisir de vous y retrouver.

Patricia GOUT
Directrice générale

L'AGENCE

OBSERVER

le territoire & ses pratiques



PRODUIRE

des expertises multithématiques



PARTAGER

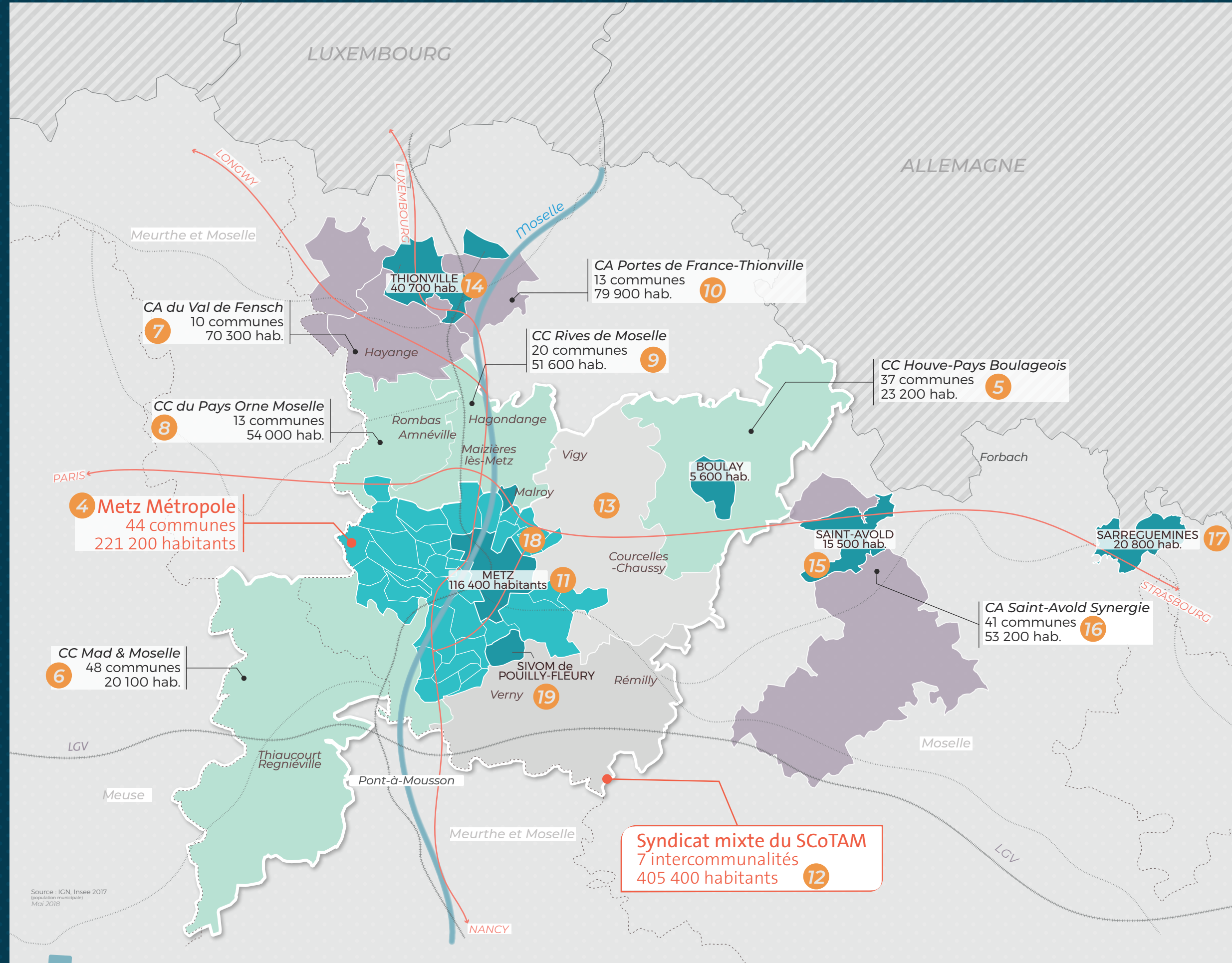
les enjeux de l'aménagement du territoire

L'AGURAM est l'organisme parapublic d'étude et d'ingénierie sur l'aménagement et le développement territorial. Elle accompagne la métropole messine et toutes les agglomérations de Moselle depuis plus de 45 ans. Son statut d'association permet de réunir, autour des collectivités membres, l'Etat et les partenaires publics du développement urbain. Elle leur apporte un appui technique mutualisé et à plusieurs échelles.

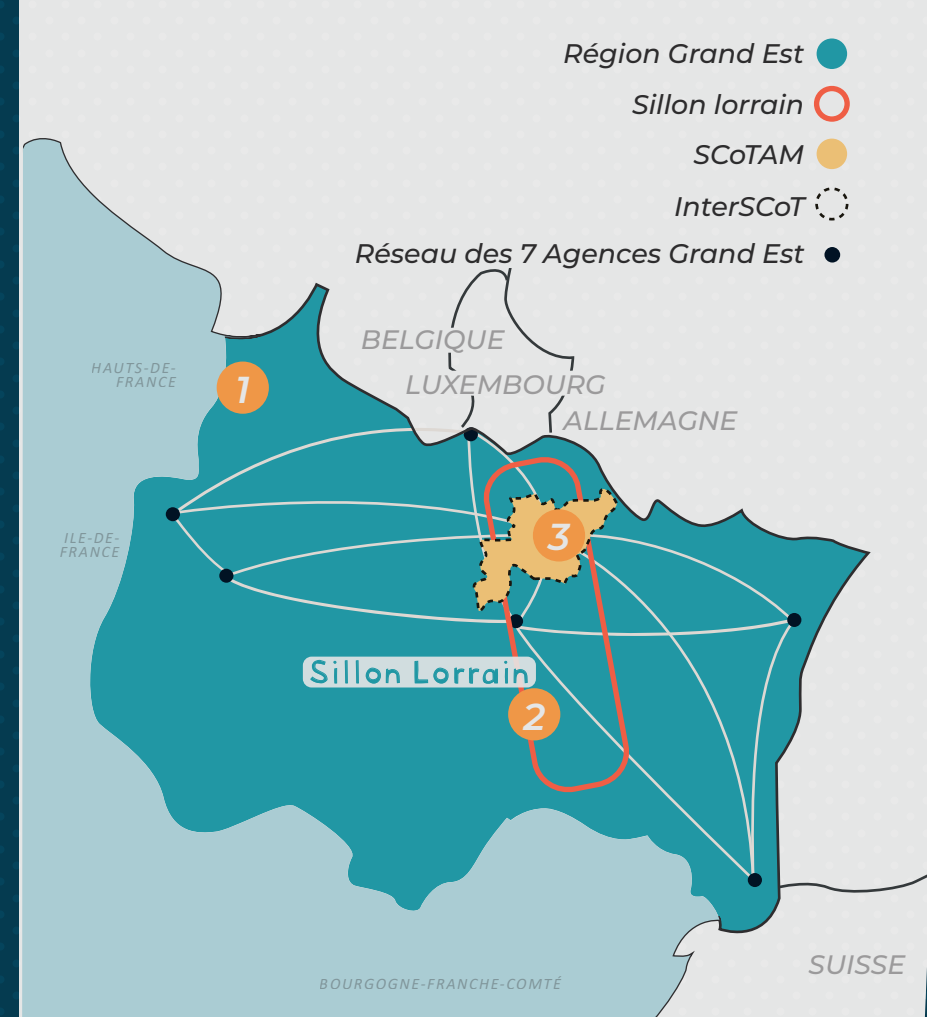
Son expertise se déploie à toutes les échelles avec un fort ancrage territorial : des espaces métropolitains à ceux du quotidien, de la Grande Région à la commune. Elle prend la mesure des dynamiques socio-économiques et spatiales, décrypte les phénomènes urbains, identifie les aspirations des habitants et anticipe les transformations des cadres et modes de vie. Elle met à disposition des moyens d'observation et propose des réflexions stratégiques et opérationnelles qui contribuent au processus décisionnel des élus et à l'harmonisation des politiques publiques.

Grâce à son équipe pluridisciplinaire de plus de 35 experts (urbanistes, architectes, ingénieurs, économistes, écologues, géographes, infographistes, cartographes, statisticiens, etc.), et aux côtés de ses membres, l'AGURAM se place donc à l'articulation des échelles et des acteurs. Elle privilégie les approches multithématiques croisant les expertises techniques spécialisées.

L'agence est aussi un lieu de débats et d'échanges pour les acteurs du territoire. Par ses travaux et ses animations, elle participe à la diffusion de la culture urbaine et au partage de la connaissance (rôle pédagogique). La créativité et le développement de méthodes de travail et de restitution collectives innovantes sont au cœur de toutes ses interventions.



1 MÉTROPOLISATION ET GRANDS TERRITOIRES



ÉCHELLE RÉGIONALE / GRAND EST 1

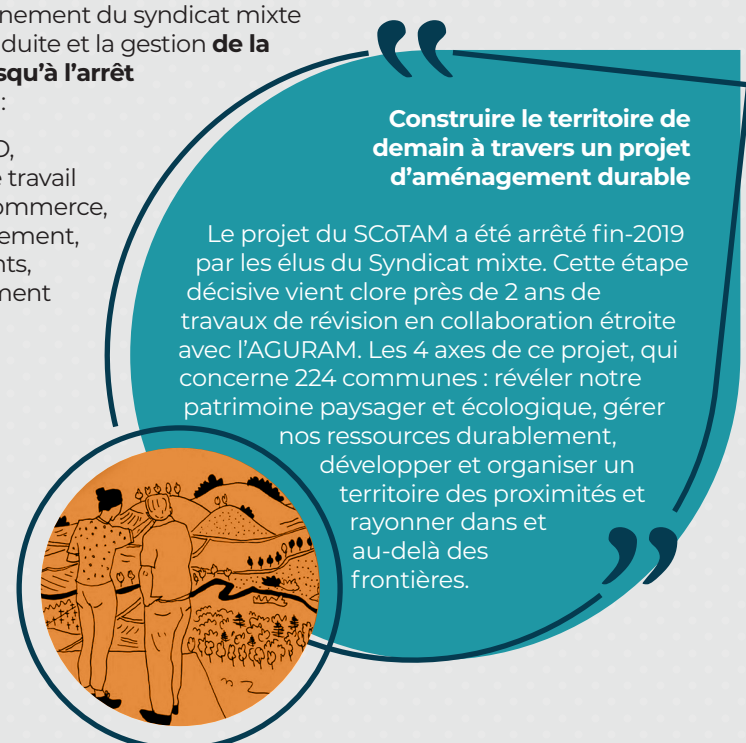
- Attractivité des territoires : diagnostic économique territorial Afom à l'échelle du Nord lorrain, en préparation d'un **Pacte offensive croissance emploi** [#POCE] sur les 16 EPCI nord-lorrains
- Action logement Grand Est, **lien emploi-logement** : besoins en logements et enjeux dans 16 agglomérations, dont Metz et Thionville

SILLON LORRAIN 1 2

- Conférence métropolitaine du Pôle métropolitain européen du Sillon lorrain sur le projet stratégique du sillon** [#PMESL #Sillonlorrain] : préparation intervention/animation (23 janvier 2020)
- Publications**
 - Aux frontières de la métropolisation - Réussir le co-développement (synthèse, janvier 2019)
 - Trajectoires du Sillon lorrain, éléments de réflexion pour un projet stratégique (portrait du sillon et 4 focus sur des grandes thématiques : flux économiques, métropolisation, économie productive et coopération territoriale, janvier 2020)
- Grenelle des mobilités** avec la Région Grand Est et le Pôle métropolitain européen du Sillon lorrain : co-construction et lancement de la démarche

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DE L'AGGLOMÉRATION MESSINE 3

- Accompagnement du syndicat mixte dans la conduite et la gestion de la **révision jusqu'à l'arrêt** [#SCoTAM] :
 - PADD, DOO, groupes de travail mobilité, commerce, foncier, logement, équipements, environnement
- Participation aux Rencontres nationales des SCoT
- Finalisation des publications-portraits de l'Enquête déplacements grand territoire [#EDGT]



Le projet du SCoTAM a été arrêté fin-2019 par les élus du Syndicat mixte. Cette étape décisive vient clore près de 2 ans de travaux de révision en collaboration étroite avec l'AGURAM. Les 4 axes de ce projet, qui concerne 224 communes : révéler notre patrimoine paysager et écologique, gérer nos ressources durablement, développer et organiser un territoire des proximités et rayonner dans et au-delà des frontières.

CONSEIL D'ADMINISTRATION

Bruno Valdevit / président
Conseiller titulaire de Metz Métropole

Jean-François Schmitt / 1^{er} vice-président
Vice-président de Metz Métropole

Béatrice Agamenonne / 2^e vice-président
Vice-présidente de Metz Métropole

Jean Bauchez / 3^e vice-président
Vice-président de Metz Métropole

Pierre Muel / trésorier
Conseiller titulaire de Metz Métropole

Jean-Louis Michelot / trésorier adjoint
Conseiller titulaire de Metz Métropole

Isabella de Simone / secrétaire
Conseillère titulaire de Metz Métropole

Patricia Sallusti / secrétaire adjoint
Conseillère titulaire de Metz Métropole

Thierry Hory
Représentant du Président de la Région Grand Est

Jean-Paul Eckenfelder
Délégué du Comité Syndical du SCoTAM

Patrick Becker
Vice-président de la CA Portes de France-Thionville

Jean-Pierre Cerbai
Vice-président de la CA Val de Fensch

Björn Desmet
Directeur Départemental des Territoires

Sébastien Koenig
Adjoint au Maire de Metz

Ghislaine Melon
Vice-présidente de la CC Rives de Moselle

Michel Coulette
Vice-président de la CC Mad et Moselle

MEMBRES & PARTENAIRES



Réseau 7 agences Grand Est

AGURAM

LA FORCE D'UN TRAVAIL EN RÉSEAUX

L'AGURAM est membre de la Fédération nationale des agences d'urbanisme (Fnau) : plus de 1 600 professionnels de l'aménagement du territoire, qui partagent leurs expertises au sein de clubs thématiques. L'agence anime le club planification ainsi que le club environnement. Elle est également très mobilisée au sein du réseau des 7 agences Grand Est (7EST) et des 3 agences lorraines.

L'Équipe



AGURAM
AGENCE D'URBANISME
D'AGGLOMÉRATIONS DE MOSELLE

Immeuble Ecotech
3 rue Marconi 57070 METZ

03 87 21 99 00
contact@aguram.org

Retrouvez toutes les publications de l'agence : www.aguram.org

[in](#) [t](#) [f](#) @agenceaguram

2 STRATÉGIE D'AGGLOMÉRATION

➤ PROJET MÉTROPOLITAIN 4

- ◆ **Construire ensemble la métropole de demain** avec 3 grandes ambitions et 10 chantiers prioritaires :
 - ◆ finalisation de la rédaction du projet métropolitain (après le socle, la stratégie métropolitaine)
 - ◆ appui méthodologique, organisation et animation des Assises métropolitaines
 - ◆ atelier interne aux directions métropole-ville (animation)
- ◆ **Participation aux « 100 jours »** avec un **petit-déjeuner découverte** Expertise et prospective au service de la métamorphose de la métropole (25 avril 2019)

➤ PLANIFICATION INTERCOMMUNALE

📍 À METZ MÉTROPOLE 4

- ◆ **Plan local d'urbanisme intercommunal** [#PLUI] :
 - ◆ appui/co-construction méthodologique et technique au long cours
 - ◆ commissions sectorielles avec les élus (co-animation et réalisation de portraits communaux)
 - ◆ synthèses des enjeux pour chaque secteur de la métropole suite aux travaux avec les élus
- ◆ **Atlas des communes de Metz Métropole** valorisant les portraits (43 communes, 13 quartiers messins)
- ◆ **Conférence intercommunale des maires** en urbanisme [#Cimu] : présentation, débat et vidéo « Comprendre la croissance et les évolutions urbaines de la métropole des années 50 à nos jours. Et demain ? »
- ◆ **Information sur les évolutions pour accompagner la planification communale et le passage à la planification intercommunale** :
 - ◆ Café de l'AGURAM sur la loi Élan (6 juin 2019)
 - ◆ Carnets d'actualités (décryptage réglementaire de la planification pour les élus et techniciens : 2 publications)
 - ◆ Flash planification (1 parution sur la gouvernance dans l'élaboration d'un PLUI)
 - ◆ Veilles juridiques partagées avec les services (2 productions)

📍 DANS LES EPCI

- ◆ **PLUi de la CC de la Houve et du Pays Boulageois** : élaboration du diagnostic environnemental et socio-démographique (identification des principaux enjeux du territoire, accompagnement de l'évaluation environnementale et PCAET) 5
- ◆ **PLUi de la CC Mad & Moselle** : définition du cadre méthodologique utile à l'élaboration du PLUi et engagement du diagnostic 6

➤ ENVIRONNEMENT, ÉNERGIE & AGRICULTURE

📍 À METZ MÉTROPOLE 4

- ◆ **Metz Métropole se décline en vert et bleu** [#TVB] (co-organisation et animation de 6 ateliers d'élus par secteur, diagnostic de la trame verte et bleue, production d'un livret pédagogique comprenant des cartographies, illustrations et 3 annexes spécialisées)
- ◆ Lancement de l'**étude de stratégie foncière agricole du Projet alimentaire territorial** [#PAT]
- ◆ **Assistance technique des politiques environnementales** du territoire

➤ ÉCONOMIE ET ÉQUIPEMENTS

📍 À METZ MÉTROPOLE 4

- ◆ **Schéma de l'Offre économique**, appui à l'ensemble de la démarche avec :
 - ◆ entretiens avec les maires
 - ◆ valorisation des analyses auprès des élus en copil, cotech
 - ◆ production du document diagnostic, contribution à la stratégie de l'offre économique, mise en forme des 3 volumes

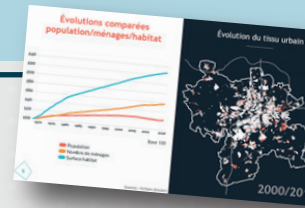
L'Atlas des communes de Metz Métropole : interconnaissance et valorisation des atouts

Forte de 4 décennies d'expertise sur le bassin de vie messin, l'agence propose une vision d'ensemble des 44 communes de la métropole à travers cet Atlas. En s'appuyant sur des échanges avec chaque commune, il pose un portrait synthétique de nos villes et villages, met en lumière leurs caractéristiques et leurs grands enjeux de développement. L'atlas a pour ambition d'être un outil de connaissance mutualisé. La publication est composée de 56 synthèses (43 communes et 13 quartiers messins) . A retrouver en téléchargement libre sur notre site avec le #Atlas.



Quelles évolutions urbaines de la métropole depuis 1950, et à l'horizon 2050 ?

À l'instar des grandes agglomérations françaises, le territoire métropolitain a connu une croissance urbaine soutenue depuis 1950. Cette évolution, accentuée par les grandes infrastructures de déplacement, a provoqué des mouvements centrifuges de populations et d'activités mais également remodelé les limites morphologiques de la métropole. Quels en sont les impacts sur les mobilités quotidiennes et les modes de vie ? Dans quelle mesure le développement du territoire de la métropole est-il contraint par les risques naturels ? De quelle manière les espaces ont-ils évolué au cours du temps et quels enseignements en tirer ? Ces grandes thématiques sont abordées à travers des données-clés et des cartes. Elles donnent un éclairage inédit sur les dynamiques passées et en cours et font tomber certaines « idées reçues ». Une fois les constats posés, il est nécessaire de s'interroger sur le modèle de développement souhaité pour demain et sur la manière d'y parvenir. Une animation pédagogique et prospective, présentée par l'AGURAM et Metz Métropole à l'occasion de la Conférence intercommunale des maires en urbanisme (Cimu) du 29 novembre 2019.



📍 DANS LES EPCI

- ◆ **Plan climat-air-énergie territorial** [#PCAET] élaboration pour la CC de la Houve et du Pays Boulageois (diagnostic) 5
- ◆ Accompagnement du **PCAET de la CA du Val de Fensch** (programme d'actions) 7
- ◆ Accompagnement du **PCAET de la CC du Pays Orne-Moselle** (stratégie territoriale et programme d'actions) 8



27 sites économiques, un diagnostic et une stratégie pour Metz Métropole

Le Schéma de l'offre économique de la métropole messine inscrit ses 27 sites dans un véritable projet de territoire, pour une vision partagée et une mobilisation des acteurs du développement économique et social, de l'aménagement ou encore des transports et des services techniques. Plongez au cœur des sites économiques, piliers de la vitalité du territoire métropolitain, et de leurs enjeux à travers 2 volumes co-construits par Metz Métropole et l'AGURAM : 1) le diagnostic et 2) la stratégie/feuille de route opérationnelle 2019-2021. L'agence a également produit un Reper' de 4 pages pour cerner rapidement les grands enjeux, ainsi qu'une vidéo pédagogique. **Connaissez-vous les 27 sites économiques de la métropole messine et leurs potentiels ?**

➤ HABITAT & POLITIQUE DE LA VILLE

📍 À METZ MÉTROPOLE 4

- ◆ Contribution à la finalisation de la révision du **Programme local de l'habitat** [#PLH] (compléments de diagnostic sur le logement étudiant, Reper'Habitat 8 pages « La vacance du logement à Metz Métropole »)
- ◆ **Tableau de bord logement** (action 26 du PLH)
- ◆ **Suivi-observation du contrat de ville intercommunal** (note à mi-parcours, assistance technique et participation aux cotech, copil, comités de suivi, tableau de bord des quartiers Politique de la ville pour Borny et Sablon-sud)
- ◆ **Outil territorial d'observation du logement étudiant** (travail préalable à la future candidature conjointe Metz Métropole/AGURAM à la labellisation [#OTLE])
- ◆ Révision du **PLH de la CA du Val de Fensch**, élaboration du programme d'actions pluriannuel, procédure d'approbation 7
- ◆ Révision du **PLH de la CC du Pays Orne-Moselle** : élaboration du document d'orientation et du programme d'actions pluriannuel, procédure d'approbation, Reper' Habitat 12 pages « Habiter le Pays Orne-Moselle » 8
- ◆ Accompagnement de la **Conférence intercommunale du logement de la CC Rives de Moselle** (diagnostic partagé et élaboration du document-cadre) 9
- ◆ Réalisation d'un **tableau de bord logement pour la CA Portes de France-Thionville** 10

📍 POUR LES PARTENAIRES

- ◆ Arelor HLM : actualisation plaquettes d'informations sur le logement social

➤ MOBILITÉ & TRANSPORT

📍 À METZ MÉTROPOLE

- ◆ **Plan de déplacements urbains objectif 2030 : quelle mobilité pour demain ?** [#PDU] 4
 - ◆ élaboration du PDU (définition des enjeux, objectifs et axes stratégiques, construction du plan d'actions, rédaction du PDU)
 - ◆ animation des ateliers de secteur (9 ateliers avec les élus : résultats EDGT et débat sur enjeux, stratégie et actions)
 - ◆ présentation du PDU aux élus et partenaires (commission mobilité, codev mobilité, groupe TER, commission mixte de la Ville de Metz)
 - ◆ communication (article Metz Métropole Le Mag', refonte du site internet PDU, réalisation synthèse PDU)
 - ◆ approbation (préparation de l'enquête publique et du mémoire en réponse)
 - ◆ assistance technique (cotech étude 3^e ligne BHNS, cotech étude Actisud-Frescaty, alimentation modèle multimodal, suivi groupes de travail, etc.)

📍 VILLE DE METZ/METZ MÉTROPOLE 4 11

- ◆ **Observatoire du stationnement** (Journal et Flash Stationnement)

📍 DANS LES EPCI

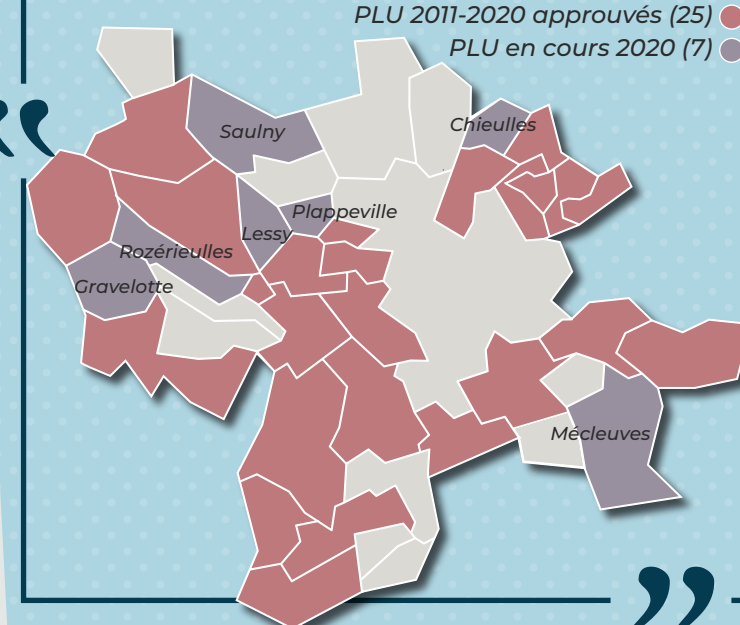
- ◆ Élaboration du **schéma directeur de mobilité de la CC Rives de Moselle** 9
- ◆ Portraits des habitudes de mobilité à travers des **résultats de l'Enquête déplacements grand territoire Metz Métropole/SCoTAM pour la Houve et le Pays Boulageois, Haut-Chemin - Pays de Pange et Mad et Moselle** 5 6 13

3 PROJETS URBAINS ET PLANIFICATION

➤ PLANIFICATION COMMUNALE

- ◆ Participation à l'**élaboration ou à la révision des Plans locaux d'urbanisme des communes de Metz Métropole** [#PLU] :
 - ◆ approbation pour Nouilly, Peltre, Scy-Chazelles
 - ◆ arrêt pour Amanvillers, Chieulles, Méclevues, Gravelotte, Rozérieulles
 - ◆ travaux en vue de l'arrêt pour Plappeville et Lessy (avec évaluation environnementale) et Saulny
- ◆ Intégration des règlements associés des **PLU et des éléments graphiques des PLU** sous le standard Cnig

Entre 2011 et 2019, **26 communes ont approuvé un nouveau PLU, dont 25 avec l'assistance technique de l'AGURAM.**



➤ DES APPROCHES INNOVANTES POUR DES PROJETS DURABLES

- ◆ Mobilisation intense sur la **reconquête des cœurs de ville** et accompagnement du dispositif Action cœur de ville :
 - ◆ **Thionville** : accompagnement dans la phase de déploiement, suivi de l'élaboration du plan directeur pour le centre-ville, participation au rendez-vous avec les commerçants 14
 - ◆ **Sarreguemines** : production d'un diagnostic transversal 17
 - ◆ **Saint-Avold/Casas** : production d'un diagnostic transversal et participation à l'animation de la démarche, co-animation des rendez-vous avec les commerçants 15 16
- ◆ **Ville de Metz** : 11
 - ◆ étude urbaine du **quartier Outre-Seille** « Un village urbain à réhabiliter » (Phase 1 : état des lieux et paroles d'acteurs)
 - ◆ lancement étude de **stratégie foncière communale appui environnement**
 - ◆ **appui à la création d'itinéraires piétons adaptés à la mobilité senior pour le quartier Sainte-Thérèse** dans le cadre de la démarche Ville amie des aînés (benchmark aménagements et équipements, proposition d'itinéraires intégrant la localisation d'assises le long des cheminements) préparation d'un observatoire du sport (note d'enjeux)
- ◆ **Ville de Metz & Centre communal d'action sociale** :
 - ◆ diagnostic complet de l'Économie sociale et solidaire [#ESS]
 - ◆ Reper' de synthèse 11

- ◆ **Établissement public foncier de Lorraine** (collaboration 3 agences lorraines) :
 - ◆ note d'enjeux et animation dans le cadre du nouveau programme pluriannuel d'intervention 2020-2024
 - ◆ organisation d'échanges sur la mutation des friches commerciales

- ◆ **Vantoux** : **préparation des opérations d'aménagement en entrée de village** 18

- ◆ **Pouilly et Fleury** :
 - ◆ finalisation de l'étude de **projet de zone d'équipements mutualisés** ; vidéo « La minute AGURAM : Faire battre le cœur des villages par le projet urbain » (août 2019) 19